



ДЕПАРТАМЕНТ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 01.02.2022 № 19
г. Ярославль

Об утверждении
Докладов о правоприменительной
практике за 2021 год

Во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»,

ДЕПАРТАМЕНТ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИКАЗЫВАЕТ:

1. Утвердить Доклад департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области о правоприменительной практике по федеральному государственному контролю (надзору) за 2021 год.
2. Утвердить Доклад департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) за 2021 год.
3. Опубликовать утвержденные настоящим приказом Доклады на официальном сайте департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
4. Контроль за исполнением приказа возложить на начальника отдела государственного надзора департамента.
5. Приказ вступает в силу с момента подписания.



И.о. директора департамента

Н.Л. Грушевская

**Доклад
департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской
области о правоприменительной практике по федеральному
государственному контролю (надзору) за 2021 год**

Одной из основных функций департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской области является осуществление федерального государственного надзора (контроля) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения в рамках следующих нормативно – правовых актов Российской Федерации:

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181 - ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1093 (ред. от 21.07.2021) «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» (вместе с «Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия»);
- постановление Правительства Российской Федерации от 23 июля 2015 г. №740 «О федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной

объектов культурного наследия».

Предметом федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

По данным государственного учета на 31.12.2021 года на территории Ярославской области государственной охране подлежит 5 159 объектов культурного наследия, из которых 861 объект федерального значения.

За 2021 год департаментом охраны объектов культурного наследия Ярославской области проведено 5 плановых (отменены с 01.07.2021) и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, органов местного самоуправления (снижение количества проверок вызвано ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Ярославской области и Российской Федерации в целом).

По состоянию на декабрь 2021 года департаментом проведено 71 мероприятие по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения, а также 7 систематических наблюдений за исполнением обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году в адрес собственников, пользователей объектов культурного наследия выдано 12 предписаний об устранении выявленных нарушений и выполнении мероприятий на объекте культурного наследия.

Требования предписаний:

- о проведении работ по сохранению объектов культурного наследия;
- о приостановке проведения земляных, строительных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия;
- о закрытии доступа к неиспользуемым объектам культурного наследия.

Типовыми нарушениями требований законодательства об охране объектов культурного наследия являются:

- неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;
- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;
- организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа;

- нарушение установленного режима использования земель в границах объектов археологического наследия.

Кроме того департаментом в адрес юридических лиц выдавались предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. В отличие от выдачи предписания, возможность объявления предостережения позволяет не применять к подконтрольным субъектам мер административного взыскания, в том случае если ими добросовестно принимаются меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Направление подконтрольными субъектами своих возражений на предостережения способствует диалогу между контролирующим органом и подконтрольными субъектами.

Так, в 2021 году в отношении юридических и физических лиц составлено 29 протоколов об административных правонарушениях.

Сумма взысканных штрафов в 2021 г. составила порядка 330 тыс. руб.

УТВЕРЖДЕН
Приказом департамента охраны
объектов культурного наследия
Ярославской области
№ 19 от 01.02 2022

**Доклад
департамента охраны объектов культурного наследия Ярославской
области о правоприменительной практике по региональному
государственному контролю (надзору) за 2021 год**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны объектов культурного наследия департаментом охраны объектов культурного наследия Ярославской области (далее – департамент) при организации и осуществлении регионального государственного надзора.

При осуществлении регионального государственного контроля департамент руководствуется следующими нормативно – правовыми актами:

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181 - ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- постановление Правительства Ярославской области от 09.12.2021 № 886-п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия».

Предметом регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, зон охраны объектов культурного

наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные настоящим Федеральным законом;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного

объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

По данным государственного учета на 31.12.2021 года на территории Ярославской области государственной охране подлежит 5 159 объектов культурного наследия, из них:

861 объект культурного наследия федерального значения;

704 объекта культурного наследия регионального значения;

186 объектов культурного наследия местного (муниципального) значения;

3408 выявленных объектов культурного наследия.

За 2021 год департаментом охраны объектов культурного наследия Ярославской области проведено 20 плановых (отменены с 01.07.2021) и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физических лиц, органов местного самоуправления (снижение количества проверок вызвано ограничениями, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) на территории Ярославской области и Российской Федерации в целом).

По состоянию на декабрь 2021 года департаментом проведено 88 мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия, а также 78 систематических наблюдения за исполнением обязательных требований законодательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году в адрес собственников, пользователей объектов культурного наследия выдано 65 предписаний об устранении выявленных нарушений и выполнении мероприятий на объекте культурного наследия.

Требования предписаний:

- о проведении работ по сохранению объектов культурного наследия;
- о приостановке проведения земляных, строительных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия;
- о закрытии доступа к неиспользуемым объектам культурного наследия.

Типовыми нарушениями требований законодательства об охране объектов культурного наследия являются:

- неосуществление собственником (пользователем) объекта культурного наследия расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии;

- проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия (облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер), в том числе размещение несогласованных рекламных конструкций и инженерного оборудования;
- организация и выполнение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ без разрешения уполномоченного государственного органа.

В случае неоднократного неисполнения требований предписаний об устранении выявленных нарушений (привлечение к административной ответственности по ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ) или требований охранных обязательств (привлечение к административной ответственности по ч. 1,3 ст. 7.13 и ст. 7.14 КоАП РФ) департамент предъявляет иски о понуждении собственников к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Так, в 2021 году в отношении юридических и физических лиц составлено 53 протокола об административных правонарушениях.

Сумма взысканных штрафов в 2021 г. составила порядка 937 тыс. руб.

В случае неоднократного неисполнения требований предписаний об устранении выявленных нарушений, ответственность за которые предусмотрены вышеуказанными статьями КоАП РФ, департамент предъявляет иски о понуждении собственников к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Направлены в суд иски о выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия по адресам:

1) В Красноперкопском районном суде области рассматривается гражданское дело № 2-1026/2021 по иску департамента о понуждении собственников здания выполнить работы по консервации объекта культурного наследия регионального значения «Дом жилой», конец XIX века, расположенного по адресу: г. Ярославль, ул. 1-я Новостройка, 12/4, а также принять меры по предотвращению несанкционированного доступа третьих лиц в объект культурного наследия.

2) Рыбинским городским судом области удовлетворен иск департамента об изъятии из собственности Шаульского К.В. выявленного объекта культурного наследия «Дом Рыбакова», 1900-е гг., расположенного по адресу: Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Герцена, д.3, с последующей продажей указанного здания с публичных торгов в установленном законом порядке.

В течение 2021 года в органы полиции направлено 9 заявлений об обнаружении признаков состава преступлений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

